

4/43 PROPOSTA DE APROBACIÓN DEFINITIVA DO ORZAMENTO XERAL MUNICIPAL 2025.- Examinado o expediente tramitado para os efectos e vistos:

1. PROPOSTA DA ALCALDÍA, do 18 de marzo de 2025, do teor literal seguinte:

“Asunto: Resolución das reclamacións presentadas ao Orzamento Xeral 2025. Aprobación definitiva

ANTECEDENTES QUE OBRAN NO EXPEDIENTE

❖ **Aprobación inicial do Orzamento Xeral.**

O Excmo. Concello Pleno do Concello de Lugo, na súa sesión ordinaria celebrada o día 30 de xaneiro de 2025, adoptou, entre outros, o acordo 4/4 polo que se aprobou inicialmente o Orzamento Xeral así como o cadro de persoal e a súa documentación complementaria para o ano 2025.

❖ **Anuncio no Boletín Oficial da Provincia de Lugo núm. 030 de 06.02.2025, de *exposición pública* polo prazo de quince días hábiles do Orzamento Xeral ao efecto da presentación de reclamacións polos interesados.**

❖ **Reclamacións ao Orzamento 2025**

A xefa de Negociado de de Rexistro, o 5 de marzo de 2025, emitiu un informe relativo sobre as reclamacións presentadas ao orzamento xeral da Corporación para a anualidade 2025, que a continuación se detallan:

NÚM REXISTRO	DATA PRESENTACIÓN	SOLICITANTE
202599900003134	11-02-2025 12:06:27	CANDIDO VALENCIANO VAZQUEZ DÍAZ
202599900003622	14-02-2025 15:53:09	JAIME GUEIMONDE SIERRA
202599900003595	14-02-2025 12:42:46	ASOCIACIÓN SAN XOSÉ POLVORÍN
202599900004468	22-02-2025 16:12:11	ASOCIACION VECIÑAL CULTURAL E DEPORTIVA XUNTOS POR LUGO
202599900004476	22-02-2025 22:31:21	VAZQUEZ LOPEZ, RUBEN
202599900004477	22-02-2025 22:42:54	VAZQUEZ LOPEZ, RUBEN
202599900004493	23-02-2025 23:23:27	CERDEIRA CANTEIRO, MANUEL
202599900004561	24-02-2025 13:13:30	RODRIGUEZ BUIDE, MARIA ISABEL
202599900004622	25-02-2025 07:56:03	ASOCIACION CULTURAL DE VECINOS Y COMERCIANTES DE SAN ANTONIO
202599900004675	25-02-2025 12:42:52	SOCIEDAD PROTECTORA DE ANIMALES Y PLANTAS DE LUGO
202599900004835	26-02-2025 19:00:53	OTERO OTERO, RAFAEL
202599900004836	26-02-2025 19:09:11	OTERO OTERO, RAFAEL
202599900004824	26-02-2025 17:06:47	JAIRÓ LÓPEZ QUIÑOÁ
202599900004920	27-02-2025 13:40:47	QUIÑOÁ DACAL, MANUEL (CCOO)

❖ **Informe da Intervención Xeral Municipal Ref.: 337/2025 do
14.03.2025**

Logo de analizar as alegacións que constan rexistradas no período de exposición ao público, así como o contido das mesmas e o Informe da Intervención Xeral Municipal Ref.: 337/2025 do 14.03.2025, **propónselle ao Excmo. Concello Pleno a adopción dos seguintes acordos:**

PRIMEIRO: Declarar a admisión das seguintes alegacións presentadas en base ao artigo 170.1 do Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei de Facendas Locais, admitíndose deste xeito a condición de interesados dos asinantes das distintas alegacións, e tendo en conta que as reclamacións foron presentadas dentro do prazo sinalado na lexislación en vigor, sendo de aplicación o disposto no artigo 30.3 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas:

- Reclamacións NRE 202599900004476 e 202599900004477 presentadas o 22 de febreiro de 2025 por don Rubén Vázquez López, con DNI 33535385M, na súa condición de Delegado Sindical da CIG no Concello de Lugo.
- Reclamación NRE 202599900004493 presentada o 23 de febreiro de 2025 por don Manuel Cerdeira Canteiro, con DNI nº 33.319.994-D, que actúa na súa condición de Presidente da Xunta de Persoal do Concello de Lugo.
- Reclamacións NRE 202599900004835 e 202599900004836 presentadas o 26 de febreiro de 2025 por don Rafael Otero Otero, provisto do DI 07.488.557-X na súa condición de delegado Sindical da CIG no Concello de Lugo.
- Reclamación NRE 202599900004920 presentada o 27 de febreiro de 2025 por QUIÑOIA DACAL, MANUEL con DNI 33339063B, que contén un escrito de dona María Teresa Rodríguez Chao, con DNI nº 33.308.138-K, en calidade de delegada sindical e de secretaria da sección sindical de CC.OO no Concello de Lugo.

SEGUNDO: Inadmitir, por non ter encaixe legal en ningún dos supostos sinalados no artigo 170.2 do Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, as seguintes reclamacións:

- Reclamación NRE 202599900003595 presentada por dona Flora Rubinos Rois, con DNI 33.856.690-T, como representante da asociación San Xosé Polvorín das Gándaras, con CIF G16905093, en data 14.02.2025
- Reclamación NRE 202599900003622 presentada por don JAIME GUEIMONDE SIERRA, con DNI 76569014-J, como representante da asociación de Veciños/as OS GATOS ROXOS, en data 14.02.2025
- Reclamación NRE 202599900003134 presentada por don Cándido Valeriano Vázquez Díaz, con DNI 33859957R, como director do CEIP As Gándaras e dona María Teresa Vázquez Redondo, con DNI 33341104M, en representación da ANPA do mesmo centro, en data 11.02.2025
- Reclamación NRE 202599900004824 presentada por don JAIRO LÓPEZ QUIÑOÁ, con DNI 33545700-Q, como representante da asociación de festas San Xosé As Gándaras, en data 26.02.2025

- Reclamacións NRE 202599900004468 presentadas por don ALBERTO RODRÍGUEZ GARCÍA, con DNI 33539223W, en representación da Asociación Xuntos por Lugo, en data 22.02.2025
- Reclamación NRE 202599900004561 presentada por dona M^a Isabel Rodríguez Buide, con DNI 33306405J, como representante da asociación de veciños San Lázaro, en data 24.02.2025
- Reclamación NRE 202599900004622 presentada por dona Cecilia Vázquez García, con DNI 33806790X, como representante da Asociación Cultural de Vecinos y Comerciantes del Barrio de San Antonio de Padua, con CIF G-27427905, en data 25.02.2025
- Reclamación NRE 202599900004675 presentada por Alberto Losada Díaz con DNI 33.838.243-E, en calidade de Presidente da Sociedade Protectora de Animais e Plantas de Lugo, o 25 de febreiro de 2025.

TERCEIRO: Desestimar as seguintes alegacións admitidas, polos motivos expostos para cada caso no Informe da Intervención Xeral Municipal Ref.: 337/2025 do 14.03.2025, que figura no expediente:

- Reclamacións NRE 202599900004476 e 202599900004477 presentadas o 22 de febreiro de 2025 por don Rubén Vázquez López, con DNI 33535385M, na súa condición de Delegado Sindical da CIG no Concello de Lugo.
- Reclamación NRE 202599900004493 presentada o 23 de febreiro de 2025 por don Manuel Cerdeira Canteiro, con DNI nº 33.319.994-D, que actúa na súa condición de Presidente da Xunta de Persoal do Concello de Lugo.
- Reclamacións NRE 202599900004835 e 202599900004836 presentadas o 26 de febreiro de 2025 por don Rafael Otero Otero, provisto do DI 07.488.557-X na súa condición de delegado Sindical da CIG no Concello de Lugo.
- Reclamación NRE 202599900004920 presentada o 27 de febreiro de 2025 por QUIÑO A DACAL, MANUEL con DNI 33339063B, que contén un escrito de dona María Teresa Rodríguez Chao, con DNI nº 33.308.138-K, en calidade de delegada sindical e de secretaria da sección sindical de CC.OO no Concello de Lugo.

CUARTO: Aprobar definitivamente, unha vez rematado o prazo de exposición pública para a presentación de reclamacións e resoltas estas, O ORZAMENTO XERAL CONSOLIDADO PARA O EXERCICIO 2025, que ascende nivelado en ingresos e gastos a 121.119.314,86 euros.

QUINTO: Aprobar definitivamente o cadro de persoal do Concello de Lugo, tanto de funcionarios como de laborais, segundo figura no expediente confeccionado para o efecto polo servizo de Persoal.

SEXTO: Aprobar definitivamente as Bases de Execución do Orzamento Xeral 2025.

SÉTIMO: Proceder á publicación do Orzamento Xeral 2025 no BOP, de acordo co previsto no artigo 169.3 do R.D.Legislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da lei reguladora das facendas locais, e o cadro de persoal de acordo co sinaldo no artigo 127 do Real Decreto Legislativo 781/1986, do 18 de abril, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local.

OITAVO: Remitir copia do Orzamento xeral definitivamente aprobado á Administración do Estado e á Comunidade Autónoma, de acordo co previsto no

artigo 169.4 do R.d.lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da lei reguladora das facendas locais.”

2. DITAME FAVORABLE DA COMISIÓN ESPECIAL DE CONTAS E ORDINARIA DA ALCALDÍA, RECURSOS INTERNOS E PROXECTO DE CIDADE, emitido na sesión celebrada o día 21 de marzo de 2025.

3. INFORME DE INTERVENCIÓN, do 14 de marzo de 2025, do seguinte teor:

“En contestación á solicitude da Alcaldía interesando a emisión de informe desta Intervención xeral sobre as reclamacións presentadas durante o prazo de exposición ó público ao Orzamento Xeral desta Corporación para o exercicio 2025, o funcionario que suscribe ten a ben realizar as seguintes consideracións:

LEXISLACIÓN APLICABLE

Entre outra normativa de aplicación, pódense destacar as seguintes normas:

A) Lexislación específica local:

- *Lei 7/1985 do 2 de abril, reguladora das Bases do Réxime Local, modificada por Lei 57/2003*
- *Real Decreto Lexislativo 781/1986 do 18 de abril, polo que se aproba o texto refundido de disposicións legais vixentes en materia de réxime local.*
- *Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, Texto Refundido da Lei de Facendas Locais.*
- *Real Decreto 500/90 do 20 de Abril, polo que se desenvolve o capítulo primeiro do Título VI do TRLFL, en materia orzamentaria.*
- *Orde HAP 419/2014 de 14 de marzo de estrutura presupostaria das entidades locais.*
- *Orde HAP 1783/2013 do 20 de setembro, pola que se aproba a Instrucción do modelo Normal, de contabilidade para a Administración Local*
- *Orde HAP/2082/2014 de 7 de novembro, de obrigas de subministro de información previstas na LO 2/2012*

B) Lexislación supletoria de Estado:

- *Lei 47/2003, do 26 de novembro, Xeral Orzamentaria*
- *Lei 58/2003, do 17 de decembro, Xeral Tributaria*
- *Lei 38/2003, de 17 de novembro, Xeral de Subvencións*
- *Lei Orgánica 2/2012 de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira e normativa de desenvolvemento*

C) Normativa propia da Entidade local

- *Ordenanzas fiscais*
- *Bases de execución orzamentarias*

D) Outros instrumentos xurídicos de aplicación.

- *Regulamento interno do persoal funcionario do Concello de Lugo e Convenio Colectivo do Persoal Laboral*

ANTECEDENTES QUE OBRAN NO EXPEDIENTE

- ❖ **Aprobación inicial do Orzamento Xeral.**

O Excmo. Concello Pleno do Concello de Lugo, na súa sesión ordinaria celebrada o día 30/01/2025, adoptou, entre outros, o acordo 4/4 polo que se aprobou inicialmente o Orzamento Xeral así para o ano 2025.

❖ **Anuncio no Boletín Oficial da Provincia de Lugo núm. 030 de 06/02/2025, de *exposición pública* polo prazo de quince días hábiles do Orzamento Xeral ao efecto da presentación de reclamacións polos interesados.**

❖ **Alegacións ao Orzamento 2025**

A xefa de servizo de Rexistro, o 05/03/2025, emitiu un informe relativo sobre as reclamacións presentadas ao orzamento xeral da Corporación para a anualidade 2025, que a continuación se detallan:

NÚM REXISTRO	DATA PRESENTACION	SOLICITANTE
202599900003134	11-02-2025 12:06:27	CANDIDO VALENCIANO VAZQUEZ DÍAZ
202599900003622	14-02-2025 15:53:09	JAIME GUEIMONDE SIERRA
202599900003595	14-02-2025 12:42:46	ASOCIACIÓN SAN XOSÉ POLVORÍN
202599900004468	22-02-2025 16:12:11	ASOCIACION VECINAL CULTURAL E DEPORTIVA XUNTOS POR LUGO
202599900004476	22-02-2025 22:31:21	VAZQUEZ LOPEZ, RUBEN
202599900004477	22-02-2025 22:42:54	VAZQUEZ LOPEZ, RUBEN
202599900004493	23-02-2025 23:23:27	CERDEIRA CANTEIRO, MANUEL
202599900004561	24-02-2025 13:13:30	RODRIGUEZ BUIDE, MARIA ISABEL
202599900004622	25-02-2025 07:56:03	ASOCIACION CULTURAL DE VECINOS Y COMERCIANTES DE SAN ANTONIO
202599900004675	25-02-2025 12:42:52	SOCIEDAD PROTECTORA DE ANIMALES Y PLANTAS DE LUGO
202599900004835	26-02-2025 19:00:53	OTERO OTERO, RAFAEL
202599900004836	26-02-2025 19:09:11	OTERO OTERO, RAFAEL
202599900004824	26-02-2025 17:06:47	JAIRO LÓPEZ QUIÑOÁ
202599900004920	27-02-2025 13:40:47	QUIÑOÁ DACAL, MANUEL (CCOO)

INFORME DE INTERVENCIÓN

Con carácter previo á avaliación das reclamacións presentadas, advírtese do alcance do presente informe, que se limita á análise, en criterio desta Intervención xeral, destas en relación cos supostos taxados de reclamación previstos no Real Decreto Legislativo 2/2004, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais.

Dende ese punto de vista de **observancia da legalidade** e non de **criterios de oportunidade** (coas limitacións derivadas da xurisprudencia do TS sobre a competencia plenaria nesta fase da tramitación procedimental do Orzamento), que excederían das funcións legalmente outorgadas a este órgano, é dende o que se emite o parecer da Intervención xeral.

A. Competencia : Concepto de “interesados”

Sinala o artigo 170.1 do Real Decreto Legislativo 2/2004, do 5 de marzo , polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, que

“para os efectos do disposto no apartado do artigo anterior, terán a condición de interesados:

- a) Os habitantes no territorio da respectiva entidade local.*
- b) Os que resulten directamente afectados, aínda que non habiten no territorio da entidade local.*
- c) Os colexios oficiais, cámaras oficiais, sindicatos, asociacións e demais entidades legalmente constituídas para velar polos intereses profesionais ou económicos e veciñais, cando actúen en defensa dos que lles son propios.”*

Pode, en principio, en función do disposto no artigo transcrito admitirse a condición de interesados dos asinantes das distintas alegacións presentadas, sen prexuízo do maior ou menor rigor formal da súa formulación.

B. Prazo.

O prazo estipulado pola normativa vixente para a presentación de reclamacións é de quince días hábiles, a partir do día seguinte ao da publicación do anuncio de exposición pública no Boletín Oficial da Provincia (**BOP nº 030 de 06.02.2025**)

Tódalas reclamacións foron presentadas dentro do prazo sinalado na lexislación en vigor, sendo de aplicación o disposto no artigo 30.3 da Lei 39/2015, do 1 de outubro.

C. Análise do contido das Reclamacións.

O artigo 170.2 do citado Real Decreto Legislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei de Facendas Locais, establece que *“unicamente poderán establecerse reclamacións contra o orzamento:*

- a) Por non axustarse a súa elaboración e aprobación aos trámites establecidos nesta lei.*
- b) Por omitir o crédito necesario para o cumprimento de obrigas esixibles á entidade local, en virtude de precepto legal ou de calquera outro título lexítimo.*
- c) Por ser de manifesta insuficiencia os ingresos con relación aos gastos orzamentados ou ben destes respecto ás necesidades para as que estea previsto”*

Logo de ver o contido do presente artigo, na fase de exposición pública, unicamente deberan admitirse reclamacións que contén coa natureza citada, e, de ser o caso, estimarse ou desestimarse polo Pleno da Corporación, aquelas que se baseen nalgún dos sinalados supostos, sen prexuízo das consideracións que con respecto de cada unha delas se exporán de seguido.

C.1. Análise das alegacións que se refiren a cuestións de Persoal

- Reclamacións NRE 202599900004476 e 202599900004477 presentadas o 22 de febreiro de 2025 por don Rubén Vázquez López, con DNI 33535385M, na súa condición de Delegado Sindical da CIG no Concello de Lugo.

Con carácter xeral fan mención a unha suposta insuficiencia orzamentaria no relativo a Prevención de Riscos Laborais, en concreto medidas técnicas recollidas na planificación da actividade preventiva, derivadas da avaliación de riscos dos distintos departamentos e servizos do Concello de Lugo, así como determinando insuficiente o importe de 10.000,00 € consignado para formación nesta materia.

Ínstase despois a revisar e concretar a partida orzamentaria destinada ás medidas técnicas de prevención de riscos laborais nos orzamentos de 2025 e a incrementar substancialmente a partida orzamentaria destinada á formación en prevención de riscos laborais.

Agora ben, como se sinalou, trátase de propostas xenéricas, que non cuantifican a suposta omisión do crédito necesario para o cumprimento das obrigas esixibles á entidade local, nin os preceptos legais ou doutra índole dos que se deduxa indubidablemente esta insuficiencia (menciónanse os artigos 15 e 19 da Lei 31/1995, de 8 de novembro, pero estes non conteñen cifras, porcentaxes nin outros parámetros que permitan concluír na insuficiencia do crédito preciso).

Nas alegacións formuladas non se realiza mención ningunha ao suposto concreto no que se basean, dos relacionados no artigo 170.2 do Real Decreto Lexislativo 2/2004 de 5 de marzo, e aínda que se reconducise á previsión establecida no apartado b) do dito precepto, cómpre recordar que reiterada xurisprudencia ten asentado que para que puidese prosperar unha alegación baseada nese motivo, sería necesario que existise un dereito recoñecido legal ou administrativamente que á súa vez se traducira nunha obriga vencida, líquida e esixible, o que non é o caso, Por esta razón procedería a súa desestimación

- Reclamación NRE 202599900004493 presentada o 23 de febreiro de 2025 por don Manuel Cerdeira Canteiro, con DNI nº 33.319.994-D, que actúa na súa condición de Presidente da Xunta de Persoal do Concello de Lugo.

Na reclamación formulada non se realiza mención ao suposto concreto no que se basea, dos relacionados no artigo 170.2 do Real Decreto Lexislativo 2/2004 de 5 de marzo, podendo reconducirse á previsión establecida no apartado a) do dito precepto.

En esencia, alégase a ausencia de negociación colectiva preceptiva previa á aprobación dos orzamentos municipais, sinalando ***“en concreto en relación a aprobación da plantilla municipal, na que, ademais, existen discrepancias con respecto a RPT municipal”***.

O artigo 90 da LRBRL sinala que ***“1. Corresponde a cada Corporación local aprobar anualmente, a través do Orzamento, o cadro de persoal, que deberá comprender todos os postos de traballo reservados a funcionarios, persoal laboral e eventual.***

Os cadros de persoal deberán responder aos principios de racionalidade, economía e eficiencia e establecerse de acordo coa ordenación xeral da economía, sen que os gastos de persoal poidan pasar os límites que se fixen con carácter xeral”.

O artigo 126 do TRRL indica á súa vez que ***“Os cadros de persoal, que deberán comprender todos os postos de traballo debidamente clasificados reservados a funcionarios, persoal laboral e eventual, aprobaranse anualmente con ocasión da aprobación do Orzamento e haberán de responder os principios enunciados no***

artigo 90.1 da Lei 7/1985, do 2 de abril. A elas uniranse os antecedentes, estudos e documentos acreditativos de que se axustan aos mencionados principios".

Pola súa banda, compre lembrar que as materias obxecto de negociación atópanse recollidas nos artigos 37 do TREBEP e 153 da LEPG, e en ningún deles se cita a aprobación dos orzamentos anuais no seu conxunto, ou en concreto os cadros de persoal, que son un documento independente pero que se aproba xunto con estes. Deste xeito, unicamente sería preceptiva esta negociación, se, a través do contido deste instrumento, se repercutise nas condicións de traballo do persoal relativas ás materias dos citados artigos, como por exemplo:

- a) A aplicación do incremento das retribucións do persoal ao servizo das administracións públicas que se estableza na Lei de orzamentos xerais do Estado e da Comunidade Autónoma de Galicia.
- b) A determinación e aplicación das retribucións complementarias do persoal funcionario.
- c) As normas que fixen os criterios xerais en materia de acceso, carreira, provisión, sistemas de clasificación de postos de traballo e plans e instrumentos de planificación de recursos humanos.
- d) As normas que fixen os criterios e mecanismos xerais en materia de avaliación do desempeño, etc.

Pois ben, en principio, dada a súa configuración e a evolución normativa, resulta que, fronte ás RPTs, os cadros de persoal teñen un ámbito máis reducido, xa que non inclúen nin as características esenciais dos postos, entre eles as retributivas, nin os requisitos para o seu desempeño, tendo unha finalidade preferentemente de ordenación e estruturación das prazas nos distintos corpos e escalas. Deste xeito sería complexo afirmar que podan afectar ás condicións de traballo do persoal. Debe lembrarse que, de acordo co disposto no artigo 37.2 do TREBEP quedan excluídas da obrigatoriedade da negociación, as decisións das Administracións Públicas que afecten as súas potestades de autoorganización, salvo que teñan repercusión sobre condicións de traballo dos funcionarios públicos.

Por todo o exposto entende o que subscribe que, con independencia de que puidese ser ata recomendable que os representantes dos traballadores tiveran coñecemento do contido do orzamento no que os afecte, como o cadro de persoal, isto non é óbice para entender que a súa aprobación fose susceptible de negociación preceptiva previa, nin que non se axustase a súa elaboración e aprobación aos trámites establecidos na lei, como esixe o artigo 170.2.a) do TRLRFL, para ser susceptible de reclamación.

Cómpre engadir ademais, neste caso concreto, que o cadro de persoal ao que se fai mención, asinado pola xefa de sección do servizo de persoal o 20.12.2024, non contén en principio variacións con respecto ao aprobado no exercicio anterior, no que se refire a creación, amortización ou alteración das prazas que contén, que se sitúa en 669 como en 2024, de xeito que tampouco existiría ningunha proposta de modificación susceptible de negociación.

Por outra banda débese lembrar que, sendo Lugo un concello ao que se aplica o Título X da LRBRL relativo a municipios de gran poboación, a relación de postos de traballo, instrumento que si podería considerarse que ten incidencia nas condicións

de traballo, apróbase pola Xunta de Goberno Local en virtude do disposto no artigo 127.1.h) da citada norma, e, polo tanto, non forma parte do expediente orzamentario.

Por esta razón procedería a desestimación da reclamación presentada

- Reclamacións NRE 202599900004835 e 202599900004836 presentadas o 26 de febreiro de 2025 por don Rafael Otero Otero, provisto do DI 07.488.557-X na súa condición de delegado Sindical da CIG no Concello de Lugo.

Nunha das reclamacións que se entende como errónea, engádese unha solicitude de información que nada ten que ver con este expediente, relativa á OPE de 2020. Na reclamación válida faise mención á ausencia dunha partida económica destinada á implementación efectiva da carreira profesional horizontal para os empregados públicos do concello.

Baséase no suposto recollido no artigo 170.2.b) do Real Decreto Legislativo 2/2004 de 5 de marzo, e noméanse os artigos 35 e 103 da CE así como os 16.3, 17 e 20 do TREBEP. Tamén se citan sentenzas de xulgados de 1 instancia e do TSX da CCVV.

Con independencia da obriga ou non de que polo concello se proceda ao desenvolvemento da carreira profesional horizontal e/ou sistemas de avaliación do desempeño, que non son obxecto deste informe, a aplicación do suposto recollido no artigo 170.2.b) do Real Decreto Legislativo 2/2004 de 5 de marzo, segundo reiterada xurisprudencia, esixe que exista un dereito recoñecido legal ou administrativamente que á súa vez se traducise nunha obriga vencida, líquida e esixible, o que non é o caso. Claro exemplo disto é o punto 4 do solicitado da reclamación en cuestión, ao facer referencia a “*Que se inicie de forma inmediata os trámites necesarios para a aprobación das normas regulamentarias que regulen a carreira profesional horizontal*”. Non existindo aínda a norma evidentemente non pode existir a obriga nin a omisión do crédito para facerlle fronte.

Por esta razón procedería a súa desestimación

- Reclamación NRE 202599900004920 presentada o 27 de febreiro de 2025 por QUIÑOÁ DACAL, MANUEL con DNI 33339063B, que contén un escrito de dona María Teresa Rodríguez Chao, con DNI nº 33.308.138-K, en calidade de delegada sindical e de secretaria da sección sindical de CC.OO no Concello de Lugo.

A reclamación formulada abrangue varios aspectos diferenciados.

No relativo á carreira profesional, reitérase a conclusión recollida na análise da reclamación anterior contida neste informe, é dicir, con independencia da obriga ou non de que polo concello se proceda no seu caso ao desenvolvemento desta, a aplicación do suposto recollido no artigo 170.2.b) do Real Decreto Legislativo 2/2004 de 5 de marzo, segundo reiterada xurisprudencia, esixe que exista un dereito recoñecido legal ou administrativamente, que á súa vez se traducise nunha obriga vencida, líquida e esixible, o que non é o caso. Non existindo aínda a norma que regule a carreira profesional, evidentemente non pode existir a obriga nin a omisión do crédito para facerlle fronte.

No que se refire á alegación do punto segundo, esta supón unha cuestión de oportunidade referida á determinación do sistema de xestión do servizo de reparación de avarías na rede de auga e saneamento. No relativo aos orzamentos xerais para 2025, unha vez adxudicado o contrato administrativo para esta finalidade, a obriga é dotar o crédito preciso para atendelo, pois de non ser así si poderíamos estar nun suposto do artigo 170.2.b) do TRLRFL, o que se cumpre neste caso, polo que non corresponde na aprobación do orzamento debater sobre a forma de xestión do servizo.

No relativo ao punto terceiro, nun concello do título X da LRBRL como Lugo, a aprobación da RPT corresponde, segundo o artigo 127.1.h) desta norma, á Xunta de Goberno Local, e non ao pleno a través dos orzamentos. Con independencia da obriga de modificar este instrumento en función das sentencias xudiciais que se citan (o que non é óbice deste informe), os orzamentos deben recoller o crédito preciso para dar cobertura ás obrigas que se deduzan da situación actual, o que se cumpre e se traduce no anexo de persoal que se inclúe en aplicación do artigo 168.1.c) do TRLRFL e 18.1.c) do RD 500/1990, que contén as retribucións e gasto de seguridade social dos seguintes 4 traballadores/as: 2070 V COORDINADOR/A (C.CENTER), 2071 V COORDINADOR/A (C.CENTER), 2073 V TELEOPERADOR/A ESP. (C.CENTER), 2072 V TELEOPERADOR/A ESP. (C.CENTER).

O punto cuarto fai referencia á situación de determinados postos da área de benestar, configurados a un 66% de xornada, solicitando que se dote a contía necesaria para a xornada completa. Con independencia de que fose convinte ou non esa adaptación, o que non corresponde analizar neste expediente, a situación é similar á do punto anterior. Esta adaptación procedería no seu caso realizala a través da RPT, cuxa aprobación corresponde, segundo o artigo 127.1.h) desta norma, á Xunta de Goberno Local, e non ao pleno a través dos orzamentos. Deste xeito, os orzamentos deben recoller o crédito preciso para dar cobertura ás obrigas que se deduzan da situación actual, o que se cumpre e se traduce no anexo de persoal que se inclúe en aplicación do artigo 168.1.c) do TRLRFL e 18.1.c) do RD 500/1990.

Polas razóns expostas procedería a desestimación da reclamación formulada

C2. Análise das alegacións que non se refiren a cuestións de Persoal

- Reclamación NRE 202599900003595 presentada por dona Flora Rubinos Rois, con DNI 33.856.690-T, como representante da asociación San Xosé Polvorín das Gándaras, con CIF G16905093, en data 14.02.2025

- Reclamación NRE 202599900003622 presentada por don JAIME GUEIMONDE SIERRA, con DNI 76569014-J, como representante da asociación de Veciños/as OS GATOS ROXOS, en data 14.02.2025

- Reclamación NRE 202599900003134 presentada por don Cándido Valeriano Vázquez Díaz, con DNI 33859957R, como director do CEIP As Gándaras e dona María Teresa Vázquez Redondo, con DNI 33341104M, en representación da ANPA do mesmo centro, en data 11.02.2025

- Reclamación NRE 202599900004824 presentada por don JAIRO LÓPEZ QUIÑOÁ, con DNI 33545700-Q, como representante da asociación de festas San Xosé As Gándaras, en data 26.02.2025

Nas reclamacións presentadas realízase mención dos artigos 170.1.c) e 170.2.b) do Real Decreto Lexislativo 2/2004 de 5 de marzo, como preceptos que as amparan.

En tódolos casos trátase da inclusión de importes para determinadas actuacións baseadas en criterios de oportunidade:

- Dotar á rúa Virxe da Soidade dunha beirarrúa que garanta o tránsito de peóns de forma segura
- Elaborar o proxecto para dotar de beirarrúas e humanizar a contorna da residencia de maiores

En relación con isto cómpre dicir que o trámite de reclamacións non está previsto legalmente para constituírse nunha sorte de segunda instancia que abra un novo debate sobre o orzamento, non podendo ampararse esta pretensión en ningún dos supostos do artigo 170.2 do TRLRFL.

Por tanto, a xuízo de quen subscribe procede a inadmisión das alegacións presentadas.

- Reclamacións NRE 202599900004468 presentadas por don ALBERTO RODRÍGUEZ GARCÍA, con DNI 33539223W, en representación da Asociación Xuntos por Lugo, en data 22.02.2025

Nas alegacións presentadas realízase mención dos artigos 170.1.c) e 170.2.b) do Real Decreto Lexislativo 2/2004 de 5 de marzo, como preceptos que as amparan.

Trátase en tódolos casos da inclusión de importes nos Orzamentos do exercicio 2025, para determinadas actuacións baseadas en criterios de oportunidade:

- Elaborar un plan plurianual, que permita dotar aos núcleos do rural de abastecemento e saneamento
- Dotar do servizo de vaciado de fosas sépticas mentres non se completa a rede de saneamento
- Mellorar o servizo de recollida do lixo no rural dotando de colectores e realizando un estudo de rutas que optimice a súa eficiencia
- Implantación total no ano 2025 do servizo de taxi a demanda
- Elaborar un plan de desbroces das vías municipais de forma que se garanta a circulación segura en todas elas
- Elaborar un plan de reparacións e mantemento das estradas e camiños do rural

En relación con isto cómpre dicir que o trámite de reclamacións non está previsto legalmente para constituírse nunha sorte de segunda instancia que abra un novo debate sobre o orzamento, non podendo ampararse esta pretensión en ningún dos supostos do artigo 170.2 do TRLRFL.

Por tanto, a xuízo de quen subscribe procede a inadmisión da alegación presentada.

- Reclamación NRE 202599900004561 presentada por dona M^a Isabel Rodríguez Buíde, con DNI 33306405J, como representante da asociación de veciños San Lázaro, en data 24.02.2025

Na alegación presentada realízase mención dos artigos 170.1.c) e 170.2.b) do Real Decreto Lexislativo 2/2004 de 5 de marzo, como preceptos que a amparan.

Trátase da inclusión de importes nos Orzamentos do exercicio 2025, para determinadas actuacións baseadas en criterios de oportunidade:

- Dotar a Estrada Vella de Santiago de beirarrúas ata o cemiterio

En relación con isto cómpre dicir que o trámite de reclamacións non está previsto legalmente para constituírse nunha sorte de segunda instancia que abra un novo debate sobre o orzamento, non podendo ampararse esta pretensión en ningún dos supostos do artigo 170.2 do TRLRFL.

Por tanto, a xuízo de quen subscribe procede a inadmisión da alegación presentada.

- Reclamación NRE 202599900004622 presentada por dona Cecilia Vázquez García, con DNI 33806790X, como representante da Asociación Cultural de Vecinos y Comerciantes del Barrio de San Antonio de Padua, con CIF G-27427905, en data 25.02.2025

Na alegación presentada realízase mención dos artigos 170.1.c) e 170.2.b) do Real Decreto Lexislativo 2/2004 de 5 de marzo, como preceptos que a amparan.

Trátase da inclusión de importes nos Orzamentos do exercicio 2025, para determinadas actuacións baseadas en criterios de oportunidade:

- Arranxar e cubrir o parque infantil da Praza Fonte dos Ranchos
- Eliminación do tapón da rúa Escultor Asorey

En relación con isto cómpre dicir que o trámite de reclamacións non está previsto legalmente para constituírse nunha sorte de segunda instancia que abra un novo debate sobre o orzamento, non podendo ampararse esta pretensión en ningún dos supostos do artigo 170.2 do TRLRFL.

Por tanto, a xuízo de quen subscribe procede a inadmisión da alegación presentada.

- Reclamación NRE 202599900004675 presentada por Alberto Losada Díaz con DNI 33.838.243-E, en calidade de Presidente da Sociedade Protectora de Animais e Plantas de Lugo, o 25 de febreiro de 2025.

No seu escrito o reclamante fai un extenso relato da situación da Sociedade Protectora e das súas instalacións. Conclúe solicitando que se garanta que a partida dos orzamentos municipais para o ano 2025 reservada para a Canceira municipal será destinada para a legalización e ampliación das instalacións na localización actual

Como se veu sinalando ao longo deste informe, o artigo 170.2 do TRLRFL sinala que **unicamente** poderán establecerse reclamacións contra o orzamento:

a) Por non axustarse a súa elaboración e aprobación aos trámites establecidos nesta lei.

b) Por omitir o crédito necesario para o cumprimento de obrigas esixibles á entidade local, en virtude de precepto legal ou de calquera outro título lexítimo.

c) Por ser de manifesta insuficiencia os ingresos con relación aos gastos orzados ou ben destes respecto ás necesidades para as que estea previsto

Pois ben, analizada a alegación en cuestión, compróbase que, malia fundarse segundo o seu texto no suposto recollido no artigo 170.2.b), a realidade é que non se axusta a ningunha das posibilidades citadas, pois non se aduce ningunha infracción na elaboración ou tramitación do expediente, omisión de crédito obrigatorio ou insuficiencia de ingresos.

Por tanto, a xuízo de quen subscribe procede a inadmisión da alegación presentada.

D. Procedemento:

O artigo 169 do Real Decreto Legislativo 2/2004 de 5 de marzo, sinala que

“1. Aprobado inicialmente o orzamento xeral, expoñerase ao público, previo anuncio no boletín oficial da provincia ou, no seu caso, da comunidade autónoma uniprovincial, por 15 días, durante os cales os interesados poderán examinalos e presentar reclamacións ante o Pleno. O orzamento considerárase definitivamente aprobado se durante o citado prazo non se presentaron reclamacións; en caso contrario, o Pleno disporá dun prazo dun mes para resolvelas.

2. A aprobación definitiva do orzamento xeral polo Pleno da corporación haberá de realizarse antes do día 31 de decembro do ano anterior ao do exercicio en que deba aplicarse (...).”

Pola súa banda, o artigo 20 do Real Decreto 500/1990, de xxx, sinala que

“1. O acto de aprobación provisional do Orzamento Xeral, sinalando o lugar e data inicial do cómputo do prazo de exposición ao público, anunciarase no «Boletín Oficial» da provincia ou, no seu caso, da Comunidade Autónoma Uniprovincial, e simultaneamente poñerase ao dispor do público a correspondente documentación por un prazo de quince días hábiles, durante os cales os interesados poderán examinalo e presentar reclamacións ante o Pleno. O Orzamento considerárase definitivamente aprobado se durante o citado período non se presentaron reclamacións; en caso contrario, o Pleno dispoñerá dun prazo dun mes para resolvelas.

Este último prazo entenderase contado a partir do día seguinte á finalización da exposición ao público e as reclamacións consideraranse denegadas, en calquera caso, se non se resolvesen no acto de aprobación definitiva.

2. A aprobación definitiva do Orzamento Xeral polo Pleno da Corporación haberá de realizarse antes do día 31 de decembro do ano anterior ao do exercicio en que deba aplicarse (art. 150.2, LRHL)”

Este é o meu informe que someto a calquera outro con mellor criterio fundado en Dereito. Non obstante o órgano competente decidirá o que estime máis conveniente aos intereses xerais.”

Tras a deliberación efectuada, sométese o asunto a votación, acadándose os seguintes resultados:

ACTAS E GOBERNO

ARG/jch

Refº: ispac2289110452459437755.doc

Asunto: PLENO ORDINARIO DO 27-3-2025

Votos emitidos: 25

- **Votos a favor:** 13 dos Grupos Municipais do Partido Socialista de Galicia-PSOE e do Bloque Nacionalista Galego.
- **Votos en contra:** 12 do Grupo Municipal do Partido Popular.
- **Abstencións:** 0

En virtude de todo o cal, o Excmo. Concello Pleno, por maioría absoluta,
ACORDA:

PRIMEIRO.- Declarar a admisión das seguintes alegacións presentadas en base ao artigo 170.1 do Real Decreto Legislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei de Facendas Locais, admitíndose deste xeito a condición de interesados dos asinantes das distintas alegacións, e tendo en conta que as reclamacións foron presentadas dentro do prazo sinalado na lexislación en vigor, sendo de aplicación o disposto no artigo 30.3 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas:

- Reclamacións NRE 202599900004476 e 202599900004477 presentadas o 22 de febreiro de 2025 por don Rubén Vázquez López, con DNI 33535385M, na súa condición de Delegado Sindical da CIG no Concello de Lugo.

- Reclamación NRE 202599900004493 presentada o 23 de febreiro de 2025 por don Manuel Cerdeira Canteiro, con DNI nº 33.319.994-D, que actúa na súa condición de Presidente da Xunta de Persoal do Concello de Lugo.

- Reclamación NRE 202599900004835 e 202599900004836 presentadas o 26 de febreiro de 2025 por don Rafael Otero Otero, provisto do DI 07.488.557-X na súa condición de delegado Sindical da CIG no Concello de Lugo.

- Reclamación NRE 202599900004920 presentada o 27 de febreiro de 2025 por QUIÑOIA DACAL, MANUEL con DNI 33339063B, que contén un escrito de dona María Teresa Rodríguez Chao, con DNI nº 33.308.138-K, en calidade de delegada sindical e de secretaria da sección sindical de CC.OO no Concello de Lugo.

SEGUNDO.- Inadmitir, por non ter encaixe legal en ningún dos supostos sinalados no artigo 170.2 do Real Decreto Legislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, as seguintes reclamacións:

- Reclamación NRE 202599900003595 presentada por dona Flora Rubinos Rois, con DNI 33.856.690-T, como representante da asociación San Xosé Polvorín das Gándaras, con CIF G16905093, en data 14.02.2025.

- Reclamación NRE 202599900003622 presentada por don JAIME GUEIMONDE SIERRA , con DNI 76569014-J, como representante da asociación de Veciños/as OS GATOS ROXOS, en data 14.02.2025.

- Reclamación NRE 202599900003134 presentada por don Cándido Valeriano Vázquez Díaz, con DNI 33859957R, como director do CEIP As Gándaras e dona María Teresa Vázquez Redondo, con DNI 33341104M, en representación da ANPA do mesmo centro, en data 11.02.2025.

- Reclamación NRE 202599900004824 presentada por don JAIRO LÓPEZ QUIÑOÁ, con DNI 33545700Q, como representante da asociación de festas San Xosé As Gándaras, en data 26.02.2025.

- Reclamacións NRE 202599900004468 presentadas por don ALBERTO RODRÍGUEZ GARCÍA, con DNI 33539223W, en representación da Asociación Xuntos por Lugo, en data 22.02.2025.

- Reclamación NRE 202599900004561 presentada por dona Mª Isabel Rodríguez Buíde, con DNI 33306405J, como representante da asociación de veciños San Lázaro, en data 24.02.2025.

- Reclamación NRE 202599900004622 presentada por dona Cecilia Vázquez García, con DNI 33806790X, como representante da Asociación Cultural de Vecinos y Comerciantes del Barrio de San Antonio de Padua, con CIF G-27427905, en data 25.02.2025.

- Reclamación NRE 202599900004675 presentada por Alberto Losada Díaz con DNI 33.838.243-E, en calidade de Presidente da Sociedade Protectora de Animais e Plantas de Lugo, o 25 de febreiro de 2025.

TERCEIRO.- Desestimar as seguintes alegacións admitidas, polos motivos expostos para cada caso no Informe da Intervención Xeral Municipal Ref.: 337/2025 do 14.03.2025, que figura no expediente:

- Reclamacións NRE 202599900004476 e 202599900004477 presentadas o 22 de febreiro de 2025 por don Rubén Vázquez López, con DNI 33535385M, na súa condición de Delegado Sindical da CIG no Concello de Lugo.

- Reclamación NRE 202599900004493 presentada o 23 de febreiro de 2025 por don Manuel Cerdeira Canteiro, con DNI nº 33.319.994-D, que actúa na súa condición de Presidente da Xunta de Persoal do Concello de Lugo.

- Reclamacións NRE 202599900004835 e 202599900004836 presentadas o 26 de febreiro de 2025 por don Rafael Otero Otero, provisto do DNI 07.488.557-X na súa condición de delegado Sindical da CIG no Concello de Lugo.

ACTAS E GOBERNO

ARG/jch

Refº: ispac2289110452459437755.doc

Asunto: PLENO ORDINARIO DO 27-3-2025

- Reclamación NRE 202599900004920 presentada o 27 de febreiro de 2025 por QUIÑO A DACAL, MANUEL con DNI 33339063B, que contén un escrito de dona María Teresa Rodríguez Chao, con DNI nº 33.308.138-K, en calidade de delegada sindical e de secretaria da sección sindical de CC.OO no Concello de Lugo.

CUARTO.- Aprobar definitivamente, unha vez rematado o prazo de exposición pública para a presentación de reclamacións e resoltas estas, O ORZAMENTO XERAL CONSOLIDADO PARA O EXERCICIO 2025, que ascende nivelado en ingresos e gastos a 121.119.314,86 euros.

QUINTO.- Aprobar definitivamente o cadro de persoal do Concello de Lugo, tanto de funcionarios como de laborais, segundo figura no expediente confeccionado para o efecto polo servizo de Persoal.

SEXTO.- Aprobar definitivamente as Bases de Execución do Orzamento Xeral 2025.

SÉTIMO.- Proceder á publicación do Orzamento Xeral 2025 no BOP, de acordo co previsto no artigo 169.3 do R.D.Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da lei reguladora das facendas locais, e o cadro de persoal de acordo co sinalado no artigo 127 do Real Decreto Lexislativo 781/1986, do 18 de abril, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local.

OITAVO.- Remitir copia do Orzamento xeral definitivamente aprobado á Administración do Estado e á Comunidade Autónoma, de acordo co previsto no artigo 169.4 do R.d.lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da lei reguladora das facendas locais.